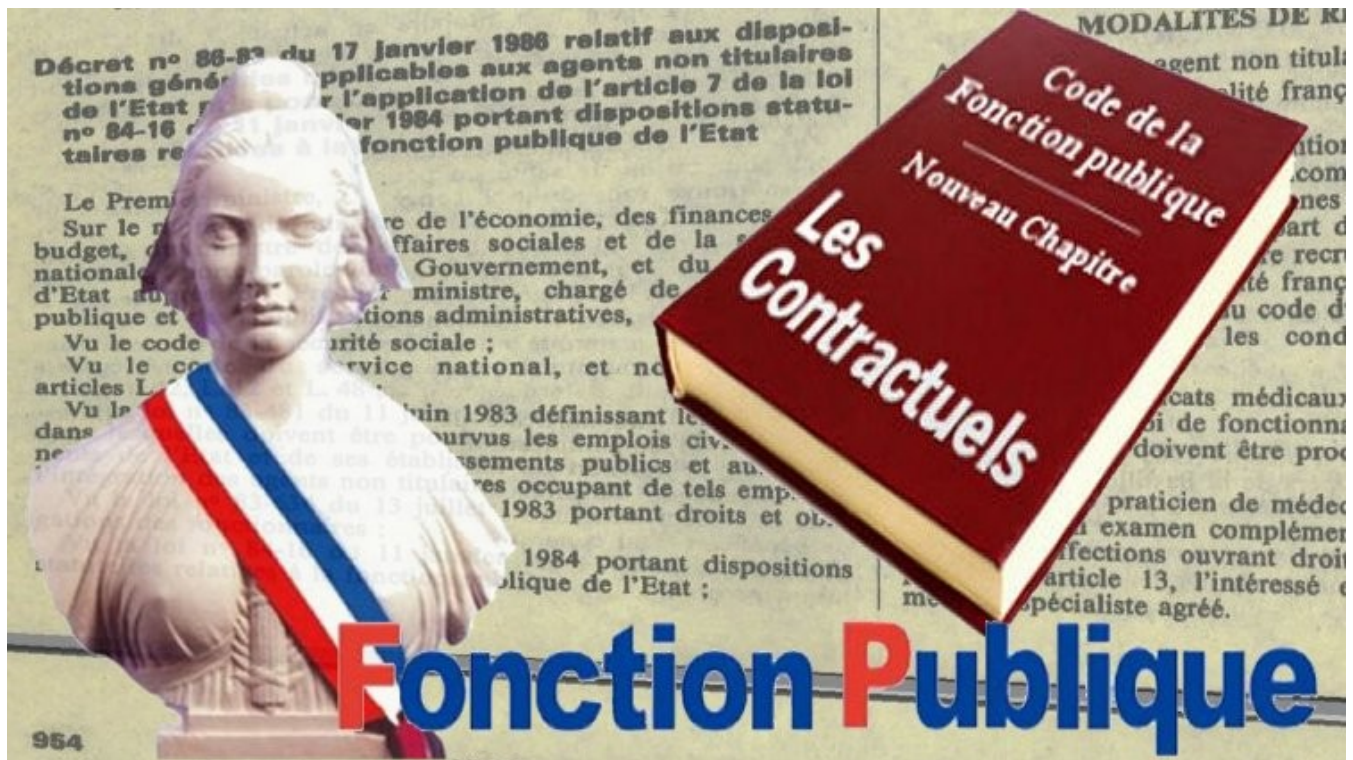


Les contractuels dans la fonction publique depuis 2011, effectifs et parcours

Par CFDT- UFETAM

Le 28/01/2025



La DGAFP (Direction Générale de l'Administration et de la Fonction Publique) vient de publier son « Point Stat » de janvier 2025. Celui-ci est consacré aux contractuels dans la Fonction Publique. Vous trouverez ci-dessous une synthèse de ce document et la position CFDT-UFETAM sur les contractuels.

L'évolution des contractuels dans la fonction publique : une transformation majeure depuis 2011

Au sein de la fonction publique, les contractuels occupent une place grandissante. En 2022, ils représentaient 22 % des effectifs totaux, contre 17 % en 2011. Cette progression témoigne d'une mutation significative des dynamiques de recrutement et de gestion des ressources humaines dans les trois versants de la fonction publique : l'État (FPE), les collectivités territoriales (FPT) et le secteur hospitalier (FPH).

Les chiffres clés des contractuels en 2022

- La fonction publique comptait 5,7 millions d'agents, dont 1,26 million de contractuels.
- Les femmes sont majoritaires parmi les contractuels (69 %, contre 65 % pour les fonctionnaires).
- L'âge moyen des contractuels (39 ans) est inférieur à celui des fonctionnaires (46 ans), et 30 % ont moins de 30 ans.

La croissance des effectifs de contractuels a été plus marquée dans la FPE (+45,9 % depuis 2011) et la FPH (+39,2 %). Dans la FPT, bien que l'augmentation soit plus modérée (+26,1 %), elle reste significative, notamment depuis 2017 avec l'intégration de nombreux bénéficiaires de contrats aidés.

Effectifs de la fonction publique par statut au 31/12/2022

	Fonction publique de l'État				Fonction publique territoriale			
	Effectifs (en milliers)	Part (en %)	Taux de féminisation (en %)	Âge moyen	Effectifs (en milliers)	Part (en %)	Taux de féminisation (en %)	Âge moyen
Fonctionnaires	1 513,3	60	61	46	1 429,0	74	59	48
Contractuels	546,3	21	68	40	448,9	23	66	40
Militaires	314,2	12	18	34				
Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	168,4	7	66	45	63,0	3	78	43
Total	2 542,2	100	58	43	1 940,9	100	61	46

	Fonction publique hospitalière				Ensemble de la fonction publique			
	Effectifs (en milliers)	Part (en %)	Taux de féminisation (en %)	Âge moyen	Effectifs (en milliers)	Part (en %)	Taux de féminisation (en %)	Âge moyen
Fonctionnaires	809,2	67	82	44	3 751,5	66	65	46
Contractuels	263,3	22	78	37	1 258,5	22	69	39
Militaires					314,2	6	18	34
Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	141,4	12	55	40	372,8	7	64	43
Total	1 213,9	100	78	42	5 696,9	100	63	44

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP-SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en France (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La catégorie «Autres catégories et statuts» recouvre principalement des enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat et des ouvriers d'État dans la FPE, des assistants maternels et familiaux dans la FPT, des médecins dans la FPH et des apprentis dans les trois versants.

Lecture : Fin 2022, la part des contractuels dans les effectifs de la fonction publique est de 22 %.

Des trajectoires professionnelles diversifiées

Les contractuels présentent des trajectoires professionnelles variées. En 2022, 61 % des agents contractuels employés en 2016 étaient toujours en poste dans la fonction publique, mais seulement 24 % ont accédé à une titularisation, une tendance en baisse par rapport à 2011. Cette diminution s'explique par un recul des plans de titularisation et une augmentation des contrats précaires.

Notons que les perspectives de titularisation varient selon le versant :

- **FP Hospitalière** : 38 % des contractuels de 2016 sont devenus fonctionnaires en 2021.
- **FP Territoriale** : 28 % des contractuels ont été titularisés.
- **FP Etat** : Seulement 12 % ont accédé à la titularisation, illustrant une dynamique plus restrictive dans ce versant.

Pour aller plus loin :

- [Point Stat – Janvier 2025 \(DGAFP\)](#)
- [Les données \(Format Excel\)](#)

Les revendications de la CFDT pour les contractuels

La CFDT défend depuis plusieurs années une amélioration des conditions de travail et de carrière des contractuels, agents non titulaires (ANT) et agents précaires. Face à leur nombre croissant et à leurs situations parfois fragiles, la CFDT porte des revendications concrètes :

1. Maintien de l'emploi et garanties statutaires

La CFDT rappelle que l'administration a une obligation de reclassement avant toute décision de licenciement, conformément à l'article 45-3 du décret n°2014-1318. Elle exige que cette obligation soit pleinement respectée et demande des discussions régulières en Comité social d'administration ministériel (CSAM) pour suivre la situation des contractuels et mieux encadrer leur gestion.

2. Grille indiciaire et régimes indemnitaires équitables

La CFDT revendique que le régime indemnitaire des agents contractuels soit aligné sur celui des titulaires de même catégorie, notamment pour les attachés et les agents de haut niveau. Elle demande également un accès élargi aux échelles lettres pour les contractuels occupant des postes de catégorie exceptionnelle.

3. Alignement des taux pro/pro

Pour les contractuels, la CFDT réclame un ratio promus/promouvables (pro/pro) au moins égal à 20 %, afin de garantir des perspectives de progression similaires à celles des titulaires.

4. Mobilité et accompagnement

La CFDT milite pour faciliter la mobilité des contractuels, en particulier entre les établissements publics sous tutelle du ministère. Elle demande des règles de gestion plus souples et adaptées pour permettre à ces agents d'évoluer professionnellement et de bénéficier des mêmes opportunités que leurs homologues titulaires.

5. Intégration et transition des emplois dérogatoires

La CFDT soutient que les emplois permanents doivent revenir aux fonctionnaires, conformément à la loi de 1984. Toutefois, elle demande que les contractuels occupant ces postes puissent intégrer un statut de titulaire correspondant à leur niveau de responsabilité, avec maintien de leur rémunération. Pour ceux qui ne souhaitent pas ou ne peuvent pas intégrer, elle revendique des modalités de gestion similaires aux corps en extinction.

Un combat pour l'équité

Pour la CFDT, ces revendications sont essentielles pour garantir des conditions de travail dignes, des perspectives de carrière solides et une reconnaissance équitable pour les contractuels. Ce combat s'inscrit dans une vision d'une fonction publique inclusive, stable et au service de tous.

Documents

- [Point Stat - Janvier 2025 \(DGAFP\)](#)
- [Point Stat - les données \(format Excel\)](#)

[Agents non titulaires](#), [agents précaires](#), [contractuels](#), [contrat](#), [contrats précaires](#), [personnels non titulaires](#), [Réforme de l'Etat et de la Fonction Publique](#), [statut](#), [titularisation](#)

Posted in [Statuts](#), [Catégoriel](#), [La Fonction Publique](#)
le 27 janvier 2025