

En 2022, effectifs en hausse dans la fonction publique, surtout des contractuels qui représentent 22 % des agents publics

Publié le 16 juillet 2024



Les Effectifs de la Fonction Publique

Fonction Publique

Dans sa dernière note « Insee-première » de juillet 2024, l'INSEE fait le point sur les effectifs de la Fonction publique. Au 31 décembre 2022, 5,7 millions d'agents travaillent au sein de la Fonction publique, soit 16 600 de plus que fin 2021 (+0,3 % sur un an).

Fin 2022, 5,7 millions d'agents travaillent dans la fonction publique, soit 16 600 de plus que l'année précédente (+0,3 %), une hausse proche de celle observée en 2021 (+0,4 %). L'emploi augmente dans la fonction publique de l'État (+0,6 %), alors qu'il est quasi stable dans la fonction publique hospitalière (+0,1 %) et la fonction publique territoriale (+0,0 %). Hors contrats aidés, les effectifs augmentent plus fortement (+0,5 %). Le nombre de fonctionnaires y compris militaires, soit deux tiers des effectifs des agents publics, baisse de 0,3 % en 2022, tandis que **le nombre de contractuels augmente de 2,6 %**, dans la tendance des années précédentes. La part des agents de catégorie A est désormais proche de celle des agents de catégorie C (près de quatre agents sur dix).

Les entrées et les sorties de la fonction publique augmentent par rapport à 2021. Les entrées progressent principalement dans la fonction publique de l'État, alors que la hausse des sorties est plus marquée dans la fonction publique territoriale.

Caractéristiques des salariés par versant de la fonction publique en 2022 (en pourcentage)

Caractéristiques	Fonction publique de l'État	Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière	Ensemble
Fonctionnaires	59,4	72,7	66,6	65,5
Contractuels	21,5	22,8	21,7	22,0
Militaires	12,3	0,0	0,0	5,5
Bénéficiaires de contrats aidés	0,1	1,2	0,2	0,5
Autres catégories et statuts	6,6	3,2	11,6	6,5
Catégorie A	55,3	12,7	43,7	38,2
Catégorie B	23,4	14,8	29,9	21,8
Catégorie C ¹	20,0	71,3	26,4	39,0
Indéterminée	1,4	1,2	0,0	1,0
15-24 ans	6,9	4,7	6,0	6,0
25-34 ans	19,5	14,3	24,4	18,8
35-49 ans	39,7	37,3	38,0	38,5
50 ans ou plus	33,9	43,7	31,6	36,8
Femmes	57,7	61,2	77,9	63,2
Temps partiel ²	17,4	24,6	23,8	21,2

1 Une catégorie hiérarchique a été attribuée aux non-titulaires selon leur code grade et tous les bénéficiaires de contrats aidés sont classés ici en catégorie C.

2 Inclut les temps non complets et incomplets.

Lecture : En 2022 dans la fonction publique hospitalière, 77,9 % des agents sont des femmes.

Champ : France hors Mayotte, postes principaux au 31 décembre, y compris bénéficiaires de contrats aidés.

Source : Insee, Système d'information sur les agents des services publics 2022 (Siasp).

Synthèse de l'étude :

Emploi dans la fonction publique en France au 31 décembre 2022 :

Effectifs globaux et variations :

- La fonction publique emploie 5,7 millions d'agents, soit une augmentation de 16 600 agents (+0,3 %) par rapport à fin 2021.
- La croissance globale est similaire à celle de l'année précédente (+0,4 % en 2021).

Fonction publique de l'État (FPE) :

- Emploi en hausse de 0,6 % après une quasi-stabilité en 2021 (-0,1 %).
- Les ministères voient une augmentation de 0,3 % des effectifs, inversant la tendance de baisse observée entre 2019 et 2021.
- Les hausses notables concernent les ministères de l'Éducation, de l'Intérieur, et des Armées, tandis que les ministères économiques et de la Justice connaissent une baisse.

Fonction publique hospitalière (FPH) :

- Stagnation des effectifs (+0,1 %) après des augmentations en 2020 (+1,8 %) et 2021 (+0,5 %).
- Diminution du personnel dans les hôpitaux (-0,6 %) mais augmentation dans les établissements médico-sociaux (+4,7 %).

Fonction publique territoriale (FPT) :

- Stabilisation des effectifs en 2022 (+0,0 %), après une hausse en 2021 (+0,9 %).
- Le nombre de fonctionnaires diminue de 1,0 %, mais le nombre de contractuels augmente de 4,6 %.

Statuts et types d'emploi :

- 22 % des agents publics sont contractuels, une proportion en hausse par rapport à 2021 (+2,6 %).
- Les effectifs de fonctionnaires diminuent légèrement dans la FPE et nettement dans la FPT, mais augmentent dans la FPH.
- Le nombre de bénéficiaires de contrats aidés chute de 26,3 %.

Catégories d'agents :

- Les effectifs des agents de catégorie A augmentent de 3,4 %, ceux de catégorie B de 0,9 %, tandis que les effectifs de catégorie C diminuent de 2,9 %.
- Des reclassements importants expliquent les variations dans les catégories B et C, notamment dans la FPT et la FPH.

Genre et emploi à temps partiel :

- Les femmes représentent 63,2 % des agents publics et 81 % des emplois à temps partiel.
- Les femmes sont moins présentes dans certains secteurs comme l'armée et les services techniques, mais dominent dans l'éducation et les services de soins.

Entrées et sorties :

- En 2022, 545 300 agents ont intégré la fonction publique et 518 600 en sont sortis, avec un taux de rotation en hausse.
- Le solde des entrées et sorties est positif pour les contractuels (+133 600 agents), tandis que les entrées de fonctionnaires restent inférieures aux sorties.

Présence partielle :

- 298 400 agents ont travaillé une partie de l'année 2022, majoritairement des contractuels, avec une baisse globale de ces effectifs (-3,8 %) sauf dans la FPE (+11,2 %).

Cette synthèse met en lumière les principales tendances et variations de l'emploi dans les différents segments de la fonction publique en France à la fin de 2022.

Commentaire CFDT :

A lire le titre de la note de l'INSEE, « *l'emploi continue d'augmenter dans la Fonction Publique* » ... et **ce n'est vrai QUE par l'augmentation du nombre de contractuels, les fonctionnaires et militaires étant en baisse !**

Les contractuels représentent désormais 22 % des agents publics (contre 17 % en 2011). Depuis fin 2019 et la [loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique](#), la tendance est de l'ordre de 2,6 % d'augmentation par an du nombre de contractuels. De plus la politique gouvernementale de recrutement, notamment dans les établissements publics (EP), n'a fait qu'accroître cette tendance entre 2022 et 2024.

Si à la fin de 2022, comme le constate l'INSEE, un agent public sur cinq est un contractuel, il est vraisemblable qu'il sera de 1/4 (25 %) à la fin 2024 !

Ce que [nous dénonçons en 2019](#) lors du projet de loi de transformation de la fonction publique, et malgré les dénis du porteur du projet, Olivier Dussopt, est désormais avéré, ... les divers gouvernements ont installé de plus en plus de précarité dans la Fonction Publique.

Documents

- [Note INSEE "insee-première" n° 2003 • Juillet 2024](#)